

Participatieraad Sociaal Domein Losser
Postbus 90
7580 AB LOSSER

Uw brief van:	Zaaknummer: 23Z00253	Losser, 2 mei 2023
Uw kenmerk:	Ons kenmerk: 23.0009140	
Bijlagen:	Team: OS	Verzonden:
	Inl.: R. Nassár	
Onderwerp:	Doorkiesnr.: 0620628312	
Antwoord op advies uitvoeringsnota Wet Inburgering		

Geachte leden van de participatieraad,

Op 20 maart 2023 hebben wij uw advies op de uitvoeringnota Wet inburgering 2021 ontvangen, waarvoor dank! Het college heeft kennisgenomen van uw advies. Voor zo ver mogelijk hebben we uw advies verwerkt in de uitvoeringnota Wet inburgering 2021.

Uitleg advies:

Hieronder gaan we in op uw advies en geven we per punt aan wat we wel/ niet in de uitvoeringsnota overnemen:

Inleiding

- U adviseert om gezinsmigranten en overige migranten, hoewel dit niet wettelijk verplicht is, te stimuleren in het onderwijsproces en ze hierbij te adviseren. Uw advies zullen we mee nemen in het nog op te stellen beleidskader voor gezinsmigranten.
- U geeft aan dat dat het onjuiste veronderstelling is inburgeraard de taal leren op een niveau waarmee ze zich kunnen redden in Nederland. U bent van mening dat een ieder de taal leert naar vermogen, hetgeen niet altijd resulteert in de wenselijke zelfredzaamheid. Wij zijn ons hier van bewust dat het niet altijd haalbaar is om de taal te leren om zich in Nederland te kunnen redden. Wij streven er wel naar dat de taal op een voldoende niveau geleerd wordt om zelfredzaam te worden.
- U geeft aan dat de combinatie van het leren van de taal en meedoen aan de Nederlandse samenleving een belangrijk onderdeel is van het nieuwe inburgeringsstelsel. De gemeente Losser is voornemens om, als daar naast het inburgeringstraject ruimte voor is, inburgeraars begeleiden naar werk.
- Naar aanleiding van u vraag over de afspraken met de Stadsbank Oost Nederland en de afspraken met het Werkplein kunnen we u mededelen dat de afspraken met de Stadsbank in regionaal verband zijn gemaakt. De gesprekken met het Werkplein hebben niet geresulteerd in een samenwerking. We hebben deze passage dan ook geschrappt.

Hoofdstuk 1 Wet Inburgering 2021

- U geeft aan dat de rol van de gemeente niet is benoemd. Echter gaat de gehele uitvoeringsnota over de rol en verantwoordelijkheden van de gemeente met betrekking tot de nieuwe wet. Ook staan de verantwoordelijkheden uitvoerig benoemd in de Beleidsregel Wet inburgering van de gemeente Losser. Daarnaast staan de verantwoordelijkheden van de gemeente in de Wi 2021 beschreven.
- U adviseert om de volgende passage te wijzigen: *“Dit wordt benaderd vanuit het perspectief van het brede sociaal domein. Hier wordt onder andere de aansluiting gezocht bij de participatiewet”*. U wilt dat we het volgende toevoegen: Andere domeinen zijn ook mogelijk zoals Jeugdwet en Wmo. Het brede sociale domein impliceert onder andere de Jeugdwet en Wmo, maar hier horen ook andere beleidsvelden bij zoals onderwijs en publieke gezondheid. De participatiewet is expliciet genoemd omdat we vanuit deze wet handhavend kunnen optreden bij het niet naleven van de inburgeraar bij het volgen van de inburgeringsplicht. We nemen hierin uw advies niet over.
- 1.1: U wilt graag dat voor gezinsmigranten en overige migranten een apart beleidskader wordt gemaakt. Tijdens de mondelinge toelichting die ik u heb gegeven op 9 maart jl. heb ik u aangegeven dit te gaan doen. Vanwege de beperkte instroom van gezinsmigranten in de gemeente Losser lag de prioriteit niet bij het ontwikkelen van een beleidskader. Het streefresultaat wat u omschrijft is het streefresultaat dat we voor alle inburgeraars voor ogen hebben. Het beleidskader gezinsmigranten zullen we u zo snel mogelijk doen toe komen ter advisering.

Hoofdstuk 2 Schakels uit het inburgeringsproces

- 2.3: U adviseert om de volgende zin te wijzigen: *“het doel van de brede intake is om zo goed mogelijk beeld te krijgen van de startpositie en de ontwikkelmogelijkheden van de inburgeraar om de leerroute te kunnen kiezen die bij hem of haar past”*. U adviseert het volgende toe te voegen: kansen, verwachtingen, wensen, belemmeringen, (hulp)vragen en mogelijkheden gericht op de sociale en economische zelfredzaamheid van de inburgeraar en de leerroute die het best bij hem haar past. We hebben u advies overgenomen, waarbij we uitgegaan zijn van artikel 14 lid 3 onder c Wi 2021. Hierin wordt gesproken over de verkenning van de persoonlijke omstandigheden. Deze toevoeging is breed te interpreteren waardoor uw bovengenoemde advies hierin past.
U geeft een streefresultaat aan waarbij u aangeeft dat de gemeente binnen een maand na koppeling aan de gemeente het persoonlijk gesprek plaats vindt de brede intake wordt gehouden en de PIP wordt vastgesteld. Dit streefresultaat is niet mogelijk omdat de startklas waar onder andere de startpositie wordt bepaald 8 weken duurt.
- 2.5: U geeft aan dat om van de startklas een succes te maken de inburgeraar vooraf geïnformeerd dient te worden wat de startklas inhoudt en wie hier gebruik van mag maken. Daarnaast geeft u aan dat er een zorgvuldige selectie dient plaats te vinden van gemotiveerde inburgeraars die in staat zijn het traject met succes af te ronden om van de startklas een succes te maken”. De startklas zetten we in voor alle inburgeraars die onder de nieuwe wet vallen, behalve gezinsmigranten. De startklas is zo ontwikkeld dat inburgeraars met verschillende niveaus kunnen deelnemen. De startklas geeft ons een betere indicatie van het leervermogen en niveau van de inburgeraar. Ter verduidelijking hebben we de volgende zin toegevoegd: “ Alle inburgeringsplichtigen (met uitzondering van gezinsmigranten) die onder de nieuwe wet vallen zullen eerst de startklas doorlopen alvorens het inburgeringsniveau wordt bepaald.
- 2.6: Het streefresultaat wat u aangeeft komt overeen met de wettelijke termijn. Dit heeft de gemeente Losser geregeld in artikel 9 lid 5 van de beleidsregels.
- 2.7: Met betrekking tot de onderwijsroute adviseert u om aan te geven dat deze route bedoeld is voor elke inburgeraar tot 28 jaar en aangeeft een opleiding in het beroeps- of wetenschappelijk onderwijs te willen volgen en eventueel recht

hebben om studiefinanciering. We nemen uw advies deels over. We geven aan dat het “in principe tot 28 jaar is”. Echter willen we de optie openhouden om ook wat ouderen inburgeraars met potentie om een vervolgopleiding te volgen in te laten stromen. Het eventueel recht hebben op studiefinanciering of het wel of niet aangeven van de inburgeringsplichtige op een vervolgopleiding is geen voorwaarde om een inburgeringsplichtige toe te laten in de onderwijsroute. Het streefresultaat wat u voor ogen heeft is wat de wet en de gemeente Losser voor ogen heeft voor al haar inburgeraars.

- 2.9: Voor de participatieverklaringstraject heeft u het streefresultaat geformuleerd dat elke nieuwe inburgeraar binnen het eerste jaar na vestiging in de gemeente de participatieverklaring heeft ondertekend. De wet geeft aan dat dit binnen 3 gehaald moet worden. Echter proberen we dit wel zo snel mogelijk te doen. We houden hier de wettelijke termijn aan. We hebben de volgende zin toegevoegd: “De PVT moet drie jaar zijn afgerond.” Daarnaast hebben we de passage “Het PVT wordt...apart aan”, geschrapt. Dit komt omdat we momenteel in gesprek zijn met een aanbieder die de PVT eventueel voor de gemeente Losser kan uitvoeren
- 2.10: U adviseert om in de zin “tijdens de financiële ontzorging “beoordelen” te vervangen door bevorderen. We hebben u advies overgenomen. U geeft tevens aan dat de het een tegenstrijdigheid is dat tijdens de periode van ontzorging wordt gestreefd naar zelfredzaamheid. We hebben daarom de zin “Het is daarom...financieel zelfredzaam wordt” geschrapt.
- 2.11: U geeft aan dat tot op heden Impuls/Palet verantwoordelijk was voor de maatschappelijke begeleiding en dat dit hoofdzakelijke uitgevoerd wordt door vrijwilligers. De participatieraad is voorstander om de begeleiding te professionaliseren en hier criteria voor op te stellen. De gemeente Losser staat volledig achter u advies. We zitten momenteel in het proces om te onderzoeken hoe we de maatschappelijke begeleiding kunnen gaan professionaliseren. We zullen u op de hoogte stellen als hierin veranderingen optreden.

Hoofdstuk 3 Randvoorwaarden

- 3.1: Naar aanleiding van de bereidheid van de gemeente om het eerste jaar onder voorwaarden de vervoerskosten te betalen vraagt u zich af of er geen onderwijs is in de gemeente Losser. Deze is er wel. Echter is het niveau niet voor iedereen passend. U adviseert om randvoorwaarden toe te voegen. We hebben gehoor gegeven uw advies en onder 3.3 de door genoemde randvoorwaarden opgenomen.

Hoofdstuk 4 Regie gemeenten

- 4.3: U geeft aan dat afstemming nodig is voor het handhaven door de gemeente en het handhaven van DUO. De gemeente kan alleen maar handhaven op de onderdelen van het inburgeringsproces. Dit hebben we in de beleidsregels Wi in hoofdstuk 8 geregeld. Dit doen we door middel van een beschikking waar bezwaar tegen aangevoerd kan worden. DUO heeft de bevoegdheid om te handhaven als de inburgering niet binnen de wettelijk termijn van 3 jaar is behaald.

Hoofdstuk 5 Financiën

- 5.1 t/m 5.4: U geeft aan geen advies op deze paragrafen te kunnen geven omdat gegevens missen. Het betreft de financiële budgetten waarbij bij het indienen van de nota voor advies dit nog wat verdieping vergde.
- 5.6: U geeft aan in de zin “de behaalde resultaten...duale trajecten zijn opgenomen”, het wordt re-integratie te vervangen door integratie. Uw advies hebben we overgenomen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben neem dan gerust contact met mij op. Ik help u graag verder. U bereikt mij via telefoonnummer 0620628312 of r.nassar@losser.nl.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Losser,
eenheid Ontwikkeling en strategie

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Nassár', written in a cursive style.

Mr. R. Nassár