

Participatieraad Sociaal Domein Losser
Postbus 90
7580 AB LOSSER

Uw brief van:	Zaaknummer: 21Z01432	Losser, 21 december 2021
Uw kenmerk:	Ons kenmerk: 21.0032624	
Bijlagen:	Team: OS	Verzonden:
	Inl.: R. Nassár	
Onderwerp:	Doorkiesnr.:	
Reactie op advies beleidsregels Wi 2021		

Geachte leden van de Participatieraad,

Op 23 november 2021 hebben wij uw advies op de Beleidsregels Inburgering, gemeente Losser ontvangen, waarvoor dank! Het college heeft kennis genomen van uw advies. Voor zover mogelijk hebben we uw advies verwerkt in de beleidsregels

Uitleg advies

In deze brief gaan we in op uw advies waarbij we eerst ingaan op uw algemene aanbevelingen, gevolgd door het advies op de beleidsregels en ten slotte mogelijke randvoorwaarden en uw advies over gezinsmigranten en overige migranten.

Algemeen

Met de Wet inburgering 2021 (hierna: Wi 2021) komen ook financiële middelen mee om uitvoering te kunnen geven aan de wet en de inburgeraars een kwalitatief goed traject te kunnen aanbieden. Zoals u wellicht vanuit de media vernomen heeft zijn de financiële middelen niet op alle leerroutes toereikend. Het rijk heeft onlangs toegezegd gemeenten meer te gaan compenseren. Echter blijft de vraag of die compensatie voldoende is. De financiële middelen die we krijgen zullen allen ten goede komen van de inburgering en integratie van statushouders.

De inburgeringsplichtigen waarvan de trajecten nog lopen blijven onder de oude Wet Inburgering vallen. Het rijk heeft voor deze zogenaamde “ondertussengroep” extra middelen beschikbaar gesteld die ten goede moeten komen aan het afmaken van het inburgeringstraject onder het oude stelsel.

U doet de aanbeveling om de leerroutes regionaal in te kopen omdat de huisvestingstaakstelling kan fluctueren. Op het gebied van de Wet inburgering werken we nauw samen met de 14 Twentse gemeente. Zo hebben we de B1-route reeds regionaal ingekocht. Momenteel zijn we regionaal bezig om de onderwijsroute in te kopen. Voor wat betreft de Z-route werken we nauw samen met de NOT gemeenten.

De termijnen die opgenomen zijn in de beleidsregels voldoen aan wat de Wet Inburgering 2021 (Wi 2021) van de gemeente vraagt. Daar waar we een termijn kunnen aanpassen

willen we het voor komend jaar niet vastleggen omdat wij niet weten hoe de samenwerking met het COA en andere partners gaat lopen en hoe de doorlooptijden zullen zijn. Zodra we meer ervaring hebben opgedaan zullen we dit uiteraard herzien.

Beleidsregels

Hieronder gaan we in op uw advies met betrekking tot de beleidsregels. We geven per punt aan wat we wel of niet in de beleidsregels kunnen overnemen:

1. U adviseert om duiding te geven aan de verschillende leerroutes in artikel 1 onder j. In de artikelen 7, 8 en 9 Wet Inburgering 2021 zijn de verschillende leerroutes beschreven. Normaliter hoeven we dit dan niet nogmaals aan de beleidsregels toe te voegen. Echter willen we uw advies overnemen en de beschrijving van de leerroutes vermelden onder de artikelsgewijze toelichting. We nemen hierbij de algemene beschrijving over die het ministerie hanteert. Een uitgebreide toelichting van de leerroutes en hoe we dat in de gemeente Losser gaan vormgeven vindt u terug in het nog vast te stellen uitvoeringsplan Inburgering.
U adviseert tevens om artikel 1 onder o een andere omschrijving te geven. Wij gaan mee met uw advies en nemen uw omschrijving over.
2. Met betrekking tot artikel 3 lid 1 adviseert u een duidelijke termijn op te nemen. Wij snappen u vraag om hier een concrete termijn aan te verbinden. Zoals hierboven vermeld onder het algemene advies willen we hier op dit moment geen vaste termijn aan verbinden. Uit de uitvoeringspraktijk moet blijken welke termijn haalbaar is om de inburgeraar uit te nodigen voor een brede intake. Dit moet wel zo snel mogelijk omdat binnen 10 weken na inschrijving in de BRP het Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP) verzonden moet worden naar de inburgeringsplichtige.
3. U geeft aan om in artikel 3 lid 3 de toevoeging te doen dat binnen 5 werkdagen de inburgeraar een afschrift krijgt van de brede intake.
De brede intake is bedoeld om een zo goed mogelijk beeld te krijgen van de inburgeraar. Deze informatie en de informatie van de startklas en de leerbaarheidstoets resulteren in een PIP. De PIP is een beschikking die binnen 10 weken door de gemeente wordt vastgesteld. Wij nemen uw advies in deze niet over omdat aan het eind van de brede intake de inburgeraar de PIP ontvangt.
4. U geeft aan er vanuit te gaan dat elke leerroute en elk aanbod maatwerk is. Het is in die zin maatwerk dat samen met de inburgeraar wordt gekeken welke route geschikt is. Binnen deze route is de leerstof voor alle inburgeraars hetzelfde.
U adviseert om in artikel 4 lid 2 op te nemen dat de resultaten van de leerbaarheidstoets en de startklas worden opgenomen in de PIP. We nemen uw advies in deze over.
U geeft aan artikel 4 lid 8 geeft u aan dat niet duidelijk is wat wordt bedoeld met 'het uitblijven van het aanbod'. In de artikelsgewijze toelichting hebben we hier Uitleg aan toegevoegd om dit te verduidelijken. We hebben uw advies overgenomen.
5. Voor artikel 8 lid 2 adviseert u om vast te leggen dat de inburgeringsplichtige in principe een vaste begeleider toegewezen krijgt, tenzij dit om moverende redenen niet mogelijk is en dat dit wordt vastgelegd en gedeeld met betrokkene. In artikel 8 lid 2 is opgenomen dat: *'De maatschappelijke begeleiding wordt gegeven door medewerkers van Impuls/Stichting Palet. De inburgeringsplichtige krijgt zo mogelijk een vaste begeleider toegewezen'*. Er staat dus al dat de inburgeringsplichtige in principe een vaste begeleider krijgt. We willen dit niet vastleggen omdat de begeleiders veelal vrijwilligers zijn en hierdoor wisseling van een begeleider mogelijk is. Door het vast te leggen komt de vrijwillige basis van de begeleider onder druk te staan. Daarnaast wordt een eventuele wisseling van begeleider door Impuls/ Palet altijd met de inburgeraar besproken.

Mogelijke randvoorwaarden

In uw advies geeft u een aantal mogelijke randvoorwaarden aan zodat een inburgeraar niet belemmerd wordt in het inburgeringstraject. De randvoorwaarden die u noemt zijn grotendeels onderdeel van de nieuwe Wet Inburgering, zoals bijvoorbeeld de financiële ontzorging. De onderwerpen die u noemt horen niet in de beleidsregels maar worden opgenomen in het nog vast te stellen uitvoeringsplan. Uiteraard zullen we bij het uitvoeringsplan ook om uw advies vragen.

Gezinsmigranten en andere migranten

U adviseert om het aanbod en verplichtingen van de gezinsmigranten en migranten nader te beschrijven en in te passen in deze beleidsregels.

De nieuwe Wet inburgering maakt onderscheidt tussen statushouders en (gezins)migranten. Dit is een weloverwogen keuze die het Rijk heeft gemaakt omdat gezinsmigranten een andere startpositie hebben dan statushouders. Ze hebben meer doen-vermogen door het netwerk en partner met inkomen of bijvoorbeeld een werkgever die hen in de Nederlandse samenleving wegwijs kan maken. Er wordt dus vanuit gegaan dat ze een sociaal netwerk hebben waar ze op kunnen terugvallen. Gemeenten hebben bij (gezins)migranten geen aanbodplicht. Dat betekent dat de (gezins)migrant de kosten van het inburgeringsonderwijs en het onderdeel Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM) zelf moeten bekostigen. De onderdelen die verplicht zijn voor de (gezins)migranten zijn de brede intake, PIP, de begeleiding tijdens de inburgering, de MAP en de PVT. Dit komt ook naar voren in de beleidsregels. Daar waar staat inburgeringsplichtigen worden de asielstatushouder en de (gezins)migranten bedoeld en daar waar staat asielstatushouder geldt dit alleen voor deze doelgroep. We nemen u advies met betrekking tot deze doelgroep mee in de raadsinformatiebrief en zullen een apart beleidskader hiervoor opstellen. Voor het opstellen van een aanpak (gezins)migranten zullen we de kennis en ervaring van de Losserse aanpak statushouders benutten.

Ten slotte adviseert u om regelmatig de voortgang van het nieuwe inburgeringsstelsel en ingekochte diensten te evalueren en te monitoren. Een nieuwe wet brengt nieuwe uitdagingen met zich mee. De uitvoering van de wet tijdens met de name het eerste jaar is vooral met elkaar pionieren om uit te vinden wat wel en wat niet werkt. Eind 2022 zullen we samen met onze partners de aanpak evalueren, zodat we eventueel de beleidsregels kunnen aanscherpen en het aanbod kunnen aanpassen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Neem dan contact op met mevrouw R. Nassár via het hierboven genoemde telefoonnummer.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Losser,
eenheid Ontwikkeling en strategie



Mr. R. Nassár

