

Participatieraad Sociaal Domein Losser
Postbus 90
7580 AB Losser



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser
T.a.v. mevrouw A. Prins
Postbus 90
7580 AB LOSSER

Losser, 23 november 2021

Ons kenmerk: PR/AIB/2021-6
Inl.: Harry Stopel

Uw brief: 14 oktober 2021
Uw kenmerk: 21.0027332
Zaaknummer: 21Z01432

Betreft: advies Beleidsregels Wet Inburgering 2021, gemeente Losser

Geacht college,

Op 14 oktober jl. heeft u de participatieraad sociaal domein middels een brief van mevrouw R. Nassár verzocht advies uit te brengen over de beleidsregels Wet Inburgering 2021

Op 11 november jl. heeft er een aanvullend informatief gesprek plaatsgevonden tussen mevrouw R. Nassár en enkele leden van de participatieraad.

Algemeen

Eindelijk is er duidelijkheid over de invoering van de Wet Inburgering 2021 en worden er extra middelen beschikbaar gesteld voor het verbeteren van de huidige inburgering voor asielstatushouders, gezinsmigranten en migranten.

De participatieraad gaat ervan uit dat deze middelen volledig ten goede komen aan de nieuwe inburgeringstrajecten. Wellicht zouden bestaande inburgeringsplichtigen waarvan de trajecten nog lopen in de geest van de wet kunnen aansluiten.

Omdat de instroom van asielstatushouders en ook de huisvestingtaakstelling van de gemeente kan fluctueren wordt regionale inkoop van de drie leerroutes aanbevolen, waardoor meer continuïteit gewaarborgd.

De participatieraad onderschrijft eveneens dat de asielstatushouders, gezinsmigranten en migranten zo snel mogelijk inburgeren, zodat ze naar persoonlijk vermogen aan de slag kunnen. Hiermee wordt de sociale steun voor de inburgeringsplichtige vergroot en heeft het een positief effect op de gezondheid.

Gezien de (grote) verschillen tussen inburgeringsplichtigen dienen hiervoor maatwerktrajecten te worden ontwikkeld. Ondersteuning door professionele begeleiding en andere investeringen in een goede startpositie met een doorlopende leerlijn van de inburgeringsplichtige zal de kans op structurele en duurzame inburgering zeker vergroten.

Cruciaal hierbij zal de regierol van de gemeente zijn, echter zal ook de samenwerking en communicatie tussen de gemeente(n) en alle betrokken organisaties, werkend in één digitaal informatiesysteem, daarbij een belangrijk onderdeel zijn om de uitvoering van dit nieuwe inburgeringsstelsel succesvol te maken.

Adviezen

Algemeen

De participatieraad adviseert termen als “op adequate wijze”, “zo snel/spoedig mogelijk” te vervangen door termen die “SMART” zijn.

De participatieraad adviseert de termijn die gehanteerd wordt voor het uitnodigen van de inburgeringsplichtige in diverse stadia van het traject te verlengen naar minimaal tien werkdagen. Betrokkene dient voldoende tijd en gelegenheid te hebben om zaken voor te bereiden, zich de inhoud van brief eigen te maken, informatie in te winnen, tolk, clientondersteuning of andere gewenste hulp of begeleiding in te schakelen en zaken als vervoer, kinderopvang en andere randvoorwaarden van belang voor het gesprek te regelen.

Om een zo goed mogelijke respons op de uitnodigingen te bewerkstelligen is het wellicht raadzaam om drie dagen na verzending van de brief (telefonisch of persoonlijk) te toetsen of betrokkene de uitnodiging heeft ontvangen, de inhoud heeft begrepen en op het genoemde tijdstip in de gelegenheid is om te komen.

Voorts vindt de participatieraad de termijn om programma's e.d. vast te leggen van maximaal drie maanden erg ruim en adviseert deze te wijzigen naar zes weken. Hoe korter de termijnen hoe eerder profijt betrokkene kan hebben van het programma, ook voor het welzijn van betrokkene is snelle inburgering van groot belang. In gevallen dat zes weken incidenteel niet haalbaar is kan er gemotiveerd van worden afgeweken.

1. Algemene Bepalingen

Art 1. Definities

j. Leerroute: de B1 route, de onderwijsroute of Z- route

Om verschillen in betekenis en uitleg te voorkomen over de te volgen routes adviseert de participatieraad het volgende te wijzigen en/of toe te voegen:

Advies:

Leerroute: passend leertraject aan de hand van de uitkomsten van de brede intake

B1 route: taalbeheersing binnen maximaal 3 jaar eventueel in combinatie met (vrijwilligers)werk

Onderwijsroute: volgen van een opleiding in het onderwijs, het taalschakeltraject van ongeveer twee jaar

Zelfredzaamheidsroute: geen inburgeringsexamen of taalschakeltraject mogelijk, tweejarig traject gericht op participatie in de maatschappij,

o. Startklas: beoordelingsinstrument van de leerroute

De startklas is op zich geen beoordelingsinstrument maar een samengestelde startgroep die met een verkort voortraject wordt voorbereid op de individueel te kiezen leerroute.

Advies:

Startklas: Samengestelde startgroep met intensief voortraject ter voorbereiding op de individueel te kiezen leerroute.

Hoofdstuk 2 De Brede intake inburgeringsplichtigen

Artikel 3 Brede Intake

Lid 1 Het college neemt de brede intake.....is ingeschreven.

Advies:

De participatieraad adviseert in deze zin een duidelijke eindtermijn op te nemen, zodat het voor de inburgeringsplichtige ook snel duidelijk en inzichtelijk wordt wat de te volgen stappen zijn..

Lid 3 Tussen de datum van de uitnodigingsbrief.....minimaal vijf werkdagen.

Advies:

De participatieraad adviseert aan deze zin toe te voegen dat de inburgeringsplichtige binnen vijf werkdagen na vastlegging van de brede intake hiervan een afschrift ontvangt.

Hoofdstuk 3: Onderdelen inburgeringsplicht

Art. 4 Passende leerroute inburgeringsplichtigen en aanbod leerroute asielstatushouders

De participatieraad gaat ervan uit dat elke leerroute en elk aanbod persoonlijk maatwerk is voor de inburgeringsplichtige en in overleg met betrokkene tot stand komt, derhalve het advies om lid 2.2. "Daarna nemen we de resultaten van de startklas mee in de beoordeling van de leerroute" als volgt te wijzigen.

Advies:

Lid 2.2.; Daarna worden de individuele resultaten van de deelnemers behaald in de startklas meegenomen in de beoordeling van de leerroute en opgenomen in het PIP.

Lid 8 Als het aanbod uitblijft, dan registreert het college dit in ISI.

Het is onduidelijk wat hiermee wordt bedoeld. Gaat het hier om een aanbod op maat van het college wat uitblijft en wordt geregistreerd in ISI of gaat om de niet-acceptatie van het aanbod door de inburgeringsplichtige dat wordt geregistreerd in ISI?

Advies:

In dit lid duidelijker beschrijven wat bedoeld wordt met het uitblijven van het aanbod van de leerroute en van wie dit mag worden verwacht en waardoor het wordt gestagneerd, maar ook wat de consequenties voor beide acties zouden kunnen zijn.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke begeleiding asielstatushouders

Lid 2 De maatschappelijke begeleiding wordt gegeven door medewerkers van Impuls/Stichting Palet. De inburgeringsplichtige krijgt zo mogelijk een vaste begeleider toegewezen.

Advies:

De 2^e zin wijzigen in: In principe krijgt de inburgeringsplichtige een vaste begeleider toegewezen, tenzij dit om moverende reden niet mogelijk is. Dit wordt vastgelegd en gedeeld met betrokkene.

Mogelijke aanvullende randvoorwaarden/faciliteiten

Inmiddels heeft de praktijk geleerd dat asielstatushouders dikwijls door omstandigheden en belemmeringen niet kunnen deelnemen aan de inburgeringsleertrajecten.

Advies:

De participatieraad adviseert de volgende randvoorwaarden/faciliteiten toe te voegen en aan te bieden:

- de bijstandsgerechtigde inburgeringsplichtige het eerste half jaar financieel ontzorgen op het gebied van huur, gas, water en verplichte zorgverzekering; tegelijkertijd de financiële zelfredzaamheid, als integraal onderdeel van het inburgeringstraject, te stimuleren.
- de inburgeringsplichtige met jonge kinderen kinderopvang aanbieden.
- de inburgeringsplichtige indien nodig voor het volgen van onderwijs buiten de gemeente Losser, een reiskostenregeling aanbieden.
- de inburgeringsplichtige een fysiek schema b.v. met pictogrammen van het leertraject aanbieden en uitleggen wat de bedoeling van het aanbod is.
- de inburgeringsplichtige een sociale kaart aanbieden met adressen voor gespecialiseerde hulp en ondersteuning.
- de inburgeringsplichtige informeren over de mogelijkheid tot het indienen van klachten en klachtenafhandeling.

Gezinsmigranten en overige migranten

In de beleidsregels worden deze inburgeringsplichtigen genoemd in de definities onder i Algemene Bepalingen en onder Artikelsgewijze toelichting onder art. 1. Verder staat er in de beleidsregels niets over het aanbod en verplichtingen van deze doelgroepen.

Zij ontvangen geen maatschappelijke begeleiding en dienen hun inburgering zelf te betalen, terwijl de gemeente wel de brede intake afneemt en daarmee de te volgen leerroute vaststelt, vervolgens eventueel een mogelijk passende onderwijsstelling adviseert.

Advies:

Het aanbod en verplichtingen van deze doelgroepen nader beschrijven en inpassen in deze beleidsregels dan wel aan deze beleidsregels een aanhangsel toe te voegen specifiek gericht op gezinsmigranten en overige migranten.

Tenslotte adviseert de participatieraad regelmatig de voortgang van dit nieuwe inburgeringsstelsel en ingekochte diensten te evalueren en te monitoren, zodat wijzigingen tijdig kunnen worden ingevoerd en opgedane gemeentelijke ervaringen kunnen worden uitgewisseld waardoor het mogelijk is dit inburgeringsstelsel eventueel verder lokaal en/of regionaal door te ontwikkelen.

Ook een klanttevredenheidsonderzoek onder de inburgeringsplichtigen kan waardevolle informatie opleveren.

Uw reactie wordt met belangstelling tegemoet gezien.

Met vriendelijke groet,

Harry Stopel
Voorzitter participatieraad