



## Jaarverslag 2019

### Participatieraad Sociaal Domein Losser

#### **Inhoud**

<b>1. Voorwoord .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Inleiding .....</b>	<b>2</b>
<b>3. Werkwijze van de participatieraad .....</b>	<b>2</b>
<b>4. Vergaderfrequentie.....</b>	<b>3</b>
<b>5. Adviezen 2019 .....</b>	<b>3</b>
<b>6. Beleidsvelden .....</b>	<b>4</b>
<b>6.1 Jeugd.....</b>	<b>4</b>
<b>6.2 Wet Maatschappelijke Ondersteuning .....</b>	<b>4</b>
<b>6.3 Werk en inkomen .....</b>	<b>4</b>
<b>6.4 Kunst en Cultuur.....</b>	<b>5</b>
<b>6.5 Sport.....</b>	<b>5</b>
<b>7. Samenstelling adviesraad.....</b>	<b>5</b>
<b>8. Participatieraad in 2020 .....</b>	<b>6</b>

## 1. Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2019 van de participatieraad, een onafhankelijk adviesorgaan dat gevraagd en ongevraagd advies uitbrengt op het voorgenomen beleid van het college van B&W over alle zaken binnen het sociaal domein. De participatieraad behartigt de belangen van alle inwoners van de gemeente Losser ongeacht eventuele beperkingen, leeftijd, afkomst, godsdienst of inkomen.

## 2. Inleiding

De participatieraad was in 2019 actief met de signalering van ontwikkelingen die van belang zijn voor de inwoners van Losser. Daarom was er voor de participatieraad alle reden om (verbeter)plannen, monitorgegevens, resultaten van cliëntonderzoeken als ook nieuwe, bestaande en nadere beleidsregels te volgen. De toegankelijkheid en het aanbod van voorzieningen stond daarbij centraal. Dit was mogelijk door constructief samen te werken met de gemeente en gesprekken te voeren met andere organisaties, dorpsraden en inwoners van de gemeente Losser.

Dit heeft geresulteerd in dertien ingediende gevraagde en ongevraagde adviezen, die zeker effect hebben gehad op het beleid van de gemeente.

## 3. Werkwijze van de participatieraad

De participatieraad streeft ernaar dat elke inwoner, naar eigen vermogen, belangstelling en talent in de gemeente Losser kan meedoen en niemand wordt uitgesloten. Uitgangspunt is dat elke inwoner een menswaardig bestaan verdient en in staat is zijn of haar eigen leven naar eigen behoefte in te richten waarbij zelfredzaamheid hoog in het vaandel staat.

Het Integraal Beleidsplan 2019-2022 sluit hier perfect op aan en biedt de inwoners mogelijkheden om hun draagkracht te versterken en mee te doen in een leefbare sociale omgeving. In afwachting van het uitvoeringsplan blijft de participatieraad de ontwikkeling nauwlettend volgen.

Ook in 2019 werd het voorgenomen beleid van het college steeds kritisch maar met een constructieve inslag bekeken en getoetst aan de wensen en behoeften van de inwoners van Losser. Door het bezoeken van thema- en inspraakbijeenkomsten, voorstellingen, congressen of door persoonlijk in gesprek te gaan met bewoners, dorpsraden, welzijnsorganisatie, verenigingen en stichtingen werd de benodigde informatie opgehaald.

Ook op de website van de participatieraad zijn de meest recente ontwikkelingen te volgen, terwijl contacten met de participatieraad ook te leggen zijn via Facebook.

Voor het verstrekken van naamsbekendheid heeft de participatieraad flyers uitgedeeld tijdens lokale bijeenkomsten en neergelegd op veel bezochte locaties in de gemeente.

Omdat er op regionaal niveau (alle Twentse gemeenten samen, Twente14) steeds meer besluiten worden genomen binnen het sociaal domein heeft de participatieraad met enkele andere adviesraden een sterk pleidooi gehouden voor een regionale adviesraad sociaal domein. Helaas werd dit initiatief niet voldoende ondersteund. Daarom heeft de participatieraad zich teruggetrokken uit het regionale informele overleg van Twentse gemeentelijke adviesraden.

Wel heeft er een zeer zinvolle uitwisseling plaatsgevonden met de adviesraad WMO lab in Denekamp.

Verder is de participatieraad per 1 januari 2020 lid geworden van de landelijke Koepel Adviesraden Sociaal Domein om zich verder te professionaliseren en landelijk onderlinge kennisuitwisseling te stimuleren.

## 4. Vergaderfrequentie

In 2019 vergaderde de participatieraad elf keer. De vergaderingen zijn op de tweede woensdag van de maand gehouden afwisselend in de dorpshuizen/het Kulturhus van Losser, Overdinkel en De Lutte. De vergaderingen zijn openbaar, dus bij te wonen door inwoners. Van deze mogelijkheid is in 2019 geen gebruik gemaakt.

Het overleg met de beleidsmedewerkers van de gemeente heeft in 2019 slechts één keer plaatsgevonden, terwijl er een overleg per kwartaal stond gepland. Om deze bijeenkomsten aantrekkelijker te maken wordt er samen gekeken naar een andere opzet.

Wel zijn er over diverse onderwerpen in een kleiner verband overleggen geweest tussen beleidsmedewerkers van de gemeente Losser en leden van de participatieraad, meestal voor of na het indienen van een advies, maar we hebben bijvoorbeeld ook voorlichting gekregen over het cliëntsysteem Suites voor het Sociaal Domein.

De voorzitter heeft tweemaandelijks een bilateraal overleg met een van de wethouders en/of betrokken ambtenaren over de voortgang. Helaas heeft de volledige participatieraad ook in 2019 nog niet nader kennis kunnen maken met het voltallige college.

## 5. Adviezen 2019

Door de participatieraad zijn de volgende 11 gevraagde adviezen uitgebracht in 2019.

- Advies nota gezondheid Samen Gezond 2019-2022
- Advies integraal beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022
- Advies concept beleidsnota Integratie Statushouders
- Advies beleidsregels Wmo 2019
- Advies beleidsregels Jeugdhulp 2019
- Advies visienota cultuur "Parels in de Schatkamer"
- Advies verordening maatschappelijke ondersteuning 2020
- Advies verordening Jeugdhulp 2020
- Advies Beleidsregels bijzondere bijstand 2020
- Advies Beleidsregels Maatschappelijke ondersteuning 2020
- Advies Beleidsregels Jeugdhulp 2020

Door de participatieraad zijn de volgende 2 ongevraagde adviezen uitgebracht in 2019.

- Ongevraagd advies Mantelzorg
- Ongevraagd advies Armoedemonitor

## 6. Beleidsvelden

### 6.1 Jeugd

In 2019 heeft er een positief gesprek plaatsgevonden met de nieuwe coördinator Jeugd en WMO zorg en zijn er gesprekken gevoerd met de welzijnsorganisatie Fundament. Overigens heeft de praktijk inmiddels wel uitgewezen dat Jeugdzorg en WMO zeer nauw met elkaar zijn verbonden en dit een integrale aanpak vraagt.

Hoewel er door de participatieraad is geadviseerd op de beleidsregels Jeugdhulp is er toch nog onvoldoend grip op de situatie van de totale jeugd in de gemeente Losser, in het bijzonder jeugdigen van 12 tot 16 jaar. Het laatst gepresenteerde cliëntervaringsonderzoek dateert al weer van 2018, maar hierbij gaat het om jeugdigen die gebruik maken van jeugdzorg.

Door het opheffen van een opvanglocatie, bezuinigingen, veranderingen in beleid, plan van aanpak of andere oorzaken, is de overlast van jeugdigen op verschillende plekken in de gemeente toegenomen. Het ontwikkelen van een jeugdbeleid in 2020 gericht op preventie en vroegsignalering met een adequate monitoring kan de basis zijn voor een gezonde, veilige en kansrijke omgeving waarin jeugdigen opgroeien. De participatieraad is graag bereid hierbij in 2020 te adviseren.

### 6.2 Wet Maatschappelijke Ondersteuning

Zoals voorgaand jaar is er ook in 2019 vooral nadruk gelegd op het mee doen van iedereen aan de samenleving en dat er voldoende ondersteuning van de maatschappij/gemeente is voor degene die dat niet op eigen kracht kan. Veel overleggen en bijeenkomsten betrof mantelzorg. Dit heeft geresulteerd in het aanbieden van een ongevraagd advies Mantelzorg.

Ook is er overleg gevoerd over het mogelijk maken van dementievriendelijk Losser en is de startbijeenkomst van dementievriendelijk Losser bezocht in 't Lossers Hoes.

Er hebben extra bijeenkomsten plaatsgevonden met externen en beleidsmedewerkers van de gemeente om WMO-ontwikkelingen te bespreken, waarbij de onderwerpen mantelzorg, beschermd wonen en dementie een belangrijke plaats innamen. Tevens is er regelmatig met diverse beleidsmedewerkers om de tafel gezeten voor informatie en toelichting op WMO adviezen.

Verder is er een bijdrage geleverd aan de verbetering van het cliëntervaringsonderzoek en de onafhankelijke cliëntondersteuning. Tenslotte was er betrokkenheid bij de totstandkoming van de adviezen "Integraal beleidsplan sociaal Domein 2019-2022" en "Nota gezondheid Samen Gezond 2019-2022".

### 6.3 Werk en inkomen

Het afgelopen jaar is het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2019 – 2022 opgesteld. Vanuit Werk en Inkomen hebben we een advies uitgebracht waarin aandacht is gevraagd voor een integrale benadering vanuit de sociale vraagstukken en een brede rolopvatting van de afdeling WIJZ. Maatwerk en 'doen wat nodig' was de boodschap. En zorg voor ruimte waarbij (burger)-initiatieven tot bloei kunnen komen op basis van gelijkwaardigheid en wederkerigheid.

Ten aanzien van de Armoedemonitor is een ongevraagd advies uitgebracht waarin de gemeente enerzijds is gevraagd inzichtelijk te maken – op basis van de conclusies vanuit de Armoedemonitor – op welke onderdelen concrete inzet wordt gepleegd in 2020 en 2021. Ook is gevraagd welke acties de gemeente inzet om vanuit de dienstverlening meer te gaan anticiperen op (individueel) maatwerk. Een vervolgesprek hierover zal plaatsvinden in 2020.

Daarnaast is geadviseerd om de Voorzieningenwijzer gericht en kleinschalig in te zetten bij één van de doelgroepen die aandacht vragen vanuit de analyse van de Armoedemonitor: een kleinschalig experiment waarbij het afbreukrisico klein is en op basis van de resultaten gezamenlijk bezien of hier een vervolg aan kan worden gegeven.

Verder is advies uitgebracht op beleidsregels Bijzondere Bijstand waarbij onder andere is geadviseerd terughoudend te zijn met het verstrekken van leningen en vooral de diensten en producten te vergoeden die noodzakelijk zijn.

## **6.4 Kunst en Cultuur**

In maart 2019 is de visienota cultuur verschenen. Een dynamisch document, dat ruimte biedt voor ontwikkeling. Het is een kapstok voor beleid en uitvoering en een basis om verder te bouwen aan cultureel Losser. Deze nota is door drie leden van de Participatieraad besproken met de samensteller. Hierbij is de afspraak gemaakt om enkele keren per jaar de voortgang en invulling te bespreken.

## **6.5 Sport**

De verschillende initiatieven op het gebied van sport worden gevolgd. Subsidiebeleid wordt gemonitord en eventuele knelpunten geïnventariseerd.

In 2019 is opnieuw een sportgala georganiseerd waar de participatieraad vertegenwoordigd was. Er is regulier overleg met de buursportcoach sport, bewegen en zorg over actuele projecten m.b.t. sport.

Daarnaast is in september 2019 in de gemeente Losser een sportformateur aangesteld. Hij gaat samen met verschillende partijen invulling geven aan het Lokaal Sportakkoord. Het Lokaal Sportakkoord sluit aan op het Nationale Sportakkoord dat is opgesteld om zoveel mogelijk inwoners met plezier te laten bewegen. Een bijeenkomst waarbij verschillende verenigingen aanwezig waren om invulling te geven aan dit sportakkoord, is door een lid van de participatieraad bijgewoond.

De naamsbekendheid van de participatieraad is versterkt door instellingen/organisaties op het gebied van sport en kunst en cultuur aan te schrijven, te bezoeken of bijeenkomsten bij te wonen. Ook zijn informatieflyers van de participatieraad verspreid.

## **7. Samenstelling adviesraad**

De participatieraad bestaat eind van het verslagjaar 2019 uit 9 leden en een secretaris.

In 2019 is de functie van secretaris ingevuld.

## **8. Participatieraad in 2020**

De participatieraad hoopt ook in 2020 met veel inzet en enthousiasme, wellicht onder andere omstandigheden, gevraagd en ongevraagd een zinvolle bijdrage te leveren aan de actuele beleidsonderwerpen binnen het Sociaal Domein. Het voornemen ligt er om in 2020 te starten met het monitoren van de reactie van de gemeente op adviezen van de participatieraad.

Tenslotte wordt iedereen die op welke manier dan ook een bijdrage heeft geleverd aan het werk van de participatieraad in 2019 hiervoor hartelijk bedankt.

Datum vastgesteld: 10 juni 2020

Voorzitter: Harry Stopel

Samenvoeging en opmaak: Monique de Haan